

РЕКОМЕНДАЦИЯ О СОХРАНЕНИИ КРАСОТЫ И ХАРАКТЕРА ПЕЙЗАЖЕЙ И МЕСТНОСТЕЙ

Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, собравшись в Париже с 9 ноября по 12 декабря 1962 г. на свою двенадцатую сессию,

Считая, что во все времена человек иногда наносил красоте и характеру пейзажа и местностям, являющимся частью естественного окружения его жизни, ущерб, обеднивший культурное, эстетическое и даже жизненно важное наследие целых районов во всех частях мира,

Считая, что освоением новых земель, развитием, иногда беспорядочным, населенных пунктов, проведением крупных работ и осуществлением обширных планов промышленного и торгового развития и оснащения, современные цивилизации ускорили это явление, которое до последнего века было относительно медленным,

Считая, что это явление отражается как на эстетической ценности естественных или созданных человеком пейзажей и местностей, так и на том культурном и научном интересе, который представляет жизнь дикой природы,

Считая, что из-за их красоты и характера сохранение пейзажей и местностей, о чем говорится в настоящей рекомендации, необходимо для жизни человека, являясь для него мощным восстановителем физических, моральных и духовных сил и одновременно содействуя художественной и культурной жизни народов, как об этом свидетельствуют многочисленные всемирно известные примеры,

Считая, более того, что пейзажи и местности являются важным фактором экономической и социальной жизни значительного числа стран, а также важным элементом условий гигиены их жителей,

Признавая, однако, что следует учитывать требования жизни в обществе, его эволюцию, а также быстрое развитие технического прогресса,

Считая, таким образом, что крайне желательно и срочно необходимо изучить и принять должные меры для сохранения красоты и характера пейзажей и местностей повсюду и всякий раз, когда это еще возможно сделать,

Рассматривая предложения о сохранении красоты и характера пейзажей и местностей, — вопрос, являющийся пунктом 17.4.2 повестки дня сессии,

Решив на своей одиннадцатой сессии, что предложения по этому пункту явятся предметом международной регламентации в виде рекомендации государствам-членам,

Приняла сего одиннадцатого декабря 1962 г. настоящую рекомендацию:

Генеральная конференция рекомендует государствам-членам применять нижеприведенные положения, принимая меры в форме национальных законов или иным путем, с тем чтобы распространить действие норм и принципов, изложенных в настоящей рекомендации, на территориях, находящихся под их юрисдикцией.

Генеральная конференция рекомендует государствам-членам довести настоящую рекомендацию до сведения властей и органов, ведающих сохранением пейзажей и местностей и оборудованием территорий, охраной природы, развитием туризма, а также до сведения молодежных организаций. Генеральная конференция рекомендует государствам-членам представить ей в соответствии с установленными ею сроками и формой доклады о принятых ими мерах по осуществлению настоящей рекомендации.

1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ

1. В настоящей рекомендации, под сохранением красоты и характера пейзажей и местностей подразумевается сохранение и, когда это возможно, восстановление пейзажей и вида городских или сельских местностей, созданных как природой, так и трудом человека, представляющих культурный или эстетический интерес или же являющихся примерами характерной естественной среды.

2. Положения настоящей рекомендации дополняют также меры по охране природы.

II. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

3. Научные исследования и меры по сохранению пейзажей и местностей должны распространяться на всю территорию государства и не должны ограничиваться определенными пейзажами или некоторыми определенными местностями.

4. При выборе применяемых мер следует учитывать относительный интерес рассматриваемых пейзажей и местностей. Эти меры могут быть различными, в частности, в зависимости от характера и размеров пейзажей и местностей, их размещения, а также характера опасностей, которым они могут быть подвержены.

5. Сохранение не должно ограничиваться естественными пейзажами и местностями, а должно также распространяться на пейзажи и местности, создание которых является целиком или частично плодом труда человека. Так, особые положения должны быть предусмотрены для обеспечения сохранности некоторых пейзажей и некоторых местностей, таких как городские пейзажи и местности, которым обычно грозит наибольшая опасность, в частности, ввиду строительных работ и спекуляции земельными участками. Должна быть обеспечена специальная охрана участков, непосредственно прилегающих к памятникам.

6. Меры, которые следует принять для сохранения пейзажей и местностей, должны носить предупредительный и исправительный характер.
7. Предупредительные меры по сохранению пейзажей и местностей должны быть направлены на защиту от опасностей, которые им угрожают. Эти меры должны касаться, главным образом, контроля работ и мероприятий, могущих нанести ущерб пейзажам и местностям, и в частности:
- a. Строительства общественных и частных и зданий всех видов. Проекты этих зданий должны разрабатываться с учетом соблюдения определенных эстетических требований, предъявляемых к самому сооружению, избегая дешевого подражания традиционным и живописным формам. Они должны гармонировать с ансамблем, который желательно сохранить;
 - b. Строительства дорог;
 - c. Электропередач высокого и низкого напряжения, сооружений по производству и передаче электроэнергии, аэродромов, радио и телевизионных станций и т. д.;
 - d. Строительства станций обслуживания и бензоколонок;
 - e. Рекламных афиш и световой рекламы;
 - / . Уничтожения насаждений, включая уничтожение деревьев, которые способствуют эстетике пейзажа, в частности, деревьев вдоль путей сообщения или улиц;
 - д. Загрязнения воздуха и вод;
 - Л. Эксплуатации шахт и карьеров и удаления их отходов;
 - £. Водосборных сооружений, ирригационных работ, плотин, каналов, акведуков, регулирования рек и т. д.;
 - / . Кемпинга;
 - к. Складов оборудования и использованных материалов, а также свалок отходов и бытовых, торговых или промышленных отходов.
8. Для сохранения красоты и характера пейзажей и местностей следует также учитывать опасности, связанные с шумом, который возникает при определенных видах работ или при определенных проявлениях жизни современного общества.
9. Мероприятия, могущие нанести ущерб пейзажам или местностям в выделенных или иным образом охраняемых зонах, могут допускаться только тогда, когда этого настоятельно требуют общественные или социальные интересы.
10. Меры исправительного характера должны быть направлены на ликвидацию ущерба, нанесенного пейзажам и местностям, и, по мере возможности, на приведение их в надлежащее состояние.

11. С тем, чтобы облегчить выполнение задач различными государственными органами, ведающими сохранением пейзажей и местностей в каждом государстве, должны быть созданы научно-исследовательские институты, которые будут сотрудничать с компетентными властями с целью обеспечить гармоничность и унификацию применяемых в этой области законодательных и регламентарных положений. Эти положения и результаты работы научно-исследовательских институтов должны публиковаться в едином периодическом административном издании.

III. МЕРЫ ПО СОХРАНЕНИЮ

12. Сохранение пейзажа и местности должно обеспечиваться изложенными ниже методами :

- a. Общим контролем со стороны ответственных властей ;
- b. Включением соответствующих условий в планы градостроительства и планы развития : региональные, сельские и городские ;
- c. Выделением обширных пейзажей в « особые зоны » ;
- d. Выделением отдельных местностей ;
- e. Созданием и содержанием природных заповедников и национальных парков ;

Приобретением местностей, для их сохранения, общественными органами.

ОБЩИЙ контроль

13. Общий контроль должен осуществляться в отношении работ и мероприятий, могущих нанести ущерб пейзажам и местностям на всей территории государства.

ПЛАНЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПЕРЕСТРОЙКИ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

14. Планы градостроительства и перестройки сельских районов должны включать положения, касающиеся требований, необходимых для сохранения пейзажей и местностей, даже не выделенных в особом порядке, но находящихся на территории, охватываемой такими планами.

15. Планы градостроительства или перестройки сельских районов должны составляться с учетом их срочности, в частности для быстро развивающихся городов или районов, где сохранение эстетического или живописного характера местности оправдывает составление таких планов.

ВЫДЕЛЕНИЕ ОБШИРНЫХ ПЕЙЗАЖЕЙ В « ОСОБЫЕ ЗОНЫ »

16. Обширные пейзажи должны выделяться в « особые ЗОНЫ ».

17. Выделение в « особую зону », если в этих « особых зонах » эстетическая сторона имеет первостепенное значение, должно предполагать контроль над разделом земельных участков и соблюдение определенных общих предписаний эстетического характера в

отношении использования материалов и их цвета, норм высоты, мер, необходимых для скрытия вынутаго грунта при строительстве плотин или эксплуатации карьеров, регламентации вырубки деревьев и т. д.

18. Выделение в « особую зону » должно быть доведено до общего сведения, а также должны быть утверждены и распространены общие правила, которые необходимо соблюдать для сохранения выделенных таким образом пейзажей.

19. Выделение в « особую зону » не должно, как правило, давать право на выплату возмещений.

ВЫДЕЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ

20. Отдельные естественные и городские местности небольших размеров, равно как и участки пейзажа, которые представляют исключительный интерес, должны выделяться особо. Участки, откуда открывается красивый вид, а также участки и здания, окружающие какой-либо памятник, должны быть также выделены особо. Выделение таким образом каждой местности, участка или здания следует производить путем особого административного решения, должным образом доведенного до сведения владельца.

21. Такого рода выделение местности должно связывать владельца запретом разрушать местность или изменять ее состояние или вид без разрешения властей, ведающих ее сохранением.

22. Возможная выдача разрешения должна сопровождаться всеми условиями, могущими обеспечить сохранение местности. Однако разрешение не будет требоваться для обычных работ по эксплуатации сельскохозяйственных угодий или по поддержанию сооружений.

Экспроприация участков местности государственными властями, а также проведение любых общественных работ на особо выделенной местности, должны быть обусловлены предварительным согласием органов, ведающих сохранением. Никому не должна предоставляться возможность приобрести, на основе права собственности, в пределах особо выделенной местности права, могущие привести к изменению характера или вида этой местности. Владелец, без согласия властей, ведающих сохранением, не может вводить никакие условия, касающиеся использования местности.

24. Выделение местности должно сопровождаться запретом любых форм загрязнения территории, воздуха и вод ; разработка ископаемых может допускаться только по специальному разрешению.

25. Помещение на выделенной местности или в непосредственной близости от нее любой рекламы должно быть запрещено или ограничено местами, специально для этого отведенными решением властей, ведающих сохранением.

26. Разрешение на кемпинг в выделенных местностях в принципе не должно предоставляться и выдается только в границах участков, установленных властями, ведающими сохранением, и находящихся под их контролем.

27. Выделение особо какой-либо местности должно предусматривать возможность выплаты компенсации владельцу в случае, если этим выделением ему наносится прямой и явный ущерб.

ЕСТЕСТВЕННЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРКИ

28. Если позволяют условия, государства-члены должны включать в зоны и местности, сохранение которых необходимо обеспечить, национальные парки, создаваемые в целях воспитания и для отдыха людей, и естественные заповедники как полные, так и частичные. Такие естественные заповедники и национальные парки должны составлять комплекс экспериментальных зон, предназначенных также для проведения научных исследований по созданию и восстановлению пейзажа, равно как и по защите природы.

ПРИБРЕТЕНИЕ УЧАСТКОВ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

29. Государства-члены должны благоприятствовать приобретению общественными органами участков, являющихся частями пейзажа или местности, сохранение которых следует обеспечить. В случае необходимости должна быть предусмотрена возможность такого приобретения в порядке экспроприации.

1У. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО СОХРАНЕНИЮ

30. Основные нормы и принципы, регламентирующие в каждом государстве-члене сохранение пейзажей и местностей, должны иметь силу закона, тогда как меры по их применению передаются в ведение соответствующих властей в рамках функций, которые возлагаются на них по закону.

31. Государства-члены должны создать специализированные органы, соответственно административного или консультативного характера.

32. Органы административного характера должны быть центральными и региональными специализированными службами по осуществлению охраны. С этой целью они должны иметь возможность изучать проблемы охраны и классификации, проводить обследования на месте, готовить необходимые решения и контролировать их выполнение. На них должно быть возложено также внесение предложений о мерах, способных уменьшить опасность в связи с проведением определенных работ или направленных на восстановление ущерба, вызванного такими работами.

33. Органы консультативного характера должны представлять собой комиссии в национальном, региональном или местном масштабе, на которые может быть возложено

изучение вопросов, связанных с сохранением, и внесение предложений по этим вопросам центральным или региональным властям или соответствующим местным обществам. В частности, мнение этих комиссий будет запрашиваться во всех случаях и в должное время, в частности, при разработке предварительных проектов, когда дело касается работ, представляющих общий интерес, или работ большого масштаба, — таких, как строительство автострад, строительство гидротехнических сооружений, создание новых промышленных предприятий и т. д.

34. Государства-члены должны содействовать созданию и деятельности неправительственных, национальных или местных организаций, на обязанности которых будет лежать сотрудничество с организациями, указанными в пунктах 31,32 и 33, в частности, путем информации общественного мнения и оповещения соответствующих служб об опасностях, угрожающих пейзажам и местностям.

35. В случаях нарушения правил сохранения пейзажей и местностей должна быть предусмотрена возможность получения компенсации и возможность обязать нарушителя привести местность, по возможности, в прежнее состояние.

36. Должны быть предусмотрены административные или уголовные наказания в случае умышленных покушений на пейзажи или местности, находящиеся под охраной.

У. ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ

37. В школе и вне школы должна быть предпринята воспитательная работа, с тем чтобы пробудить и развить у населения уважение к пейзажам и местностям, а также с тем, чтобы лучше ознакомить его с изданными правилами, касающимися сохранения пейзажей и местностей.

38. Учителя и преподаватели, на которых будет возложена такая воспитательная работа в школе, должны получить специальную подготовку по этому вопросу — в средних и высших учебных заведениях, обучения на научных и исторических факультетах и в технических институтах или любыми другими подходящими методами.

39. Государства-члены должны также содействовать выполнению существующими музеями их миссии для усиления воспитательной работы, которую они уже проводят в этом направлении, и предусмотреть возможность создания специальных музеев или специализированных отделов в существующих музеях для изучения и демонстрации природных и культурных аспектов, присущих определенным районам.

40. Внешкольная воспитательная работа должна являться задачей прессы, частных ассоциаций по сохранению пейзажей и местностей или по охране природы, органов, занимающихся туризмом, а также организаций молодежи и народного образования.

41. Государства-члены должны способствовать воспитанию населения и стимулировать, оказывая им материальную помощь, деятельность ассоциаций, органов и организаций, которые посвящают себя этой задаче, и предоставляя в их распоряжение, а также в распоряжение лиц, занимающихся просвещением вообще, соответствующие средства популяризации — в том числе фильмы, радио и телевизионные передачи, оборудование для постоянных, временных или передвижных выставок, брошюры и книги, могущие иметь широкое распространение и носящие воспитательный характер. Широкая популяризация может быть достигнута через посредство газет, журналов и региональных периодических изданий.

42. Вопросам охраны красоты природных или созданных человеком пейзажей и местности должны посвящаться национальные или международные дни, конкурсы и другие подобные мероприятия, с тем чтобы привлечь внимание широкой общественности к важности сохранения их красоты и характера, являющегося одной из первостепенных проблем для общества.